



Saksutredning

Arkivreferanse: 2025/238-15

Saksbehandler: **Elisabeth Nerli**

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2026/2	05.02.2026	Kommunestyret

Fullmakt for prosess, nedleggelse av Lesjaskog skole

Saken gjelder

Fullmakt og mandat for å starte prosess med nedleggelse av Lesjaskog skole

Bakgrunn

Fjellnær friskule SA har søkt om godkjenning for å etablere friskole i Lesja kommune.

Lesja kommune ble i forbindelse med søknaden bedt om å komme med uttalelse til saken. Høringsuttalelsen ble behandlet i Kommunestyret i sak 2025/25.

Utdanningsdirektoratet viste til søknad fra Fjellnær friskule SA datert 31. januar 2025 og seinere suppleringer fra søker. Fjellnær friskule SA søkte om godkjenning av ny grunnskole med 85 elevplasser på 1. - 10. trinn. Det ble søkt om godkjenning etter privatskoleloven § 2-1 første ledd, jf. andre ledd bokstav a. livssyn.

Lesja kommune mottok vedtak fra Utdanningsdirektoratet den 22.12.25, der Utdanningsdirektoratet godkjenner søknaden fra Fjellnær friskule SA (org. nr. 934 599 454) etter privatskoleloven § 2-1 første ledd, jf. andre ledd bokstav a. livssyn. Skolen er fra og med høsten 2026 godkjent for inntil 85 elever på 1.-10. trinn.

Skolen skal følge Læreplanverket for Kunnskapsløftet (LK20) og i tillegg læreplaner godkjent for Kristne Friskolers Forbund (KFF).

I vedtaksbrevet fra Utdanningsdirektoratet er det vurdert om skolen tilfredsstiller minstekravene i loven. Utdanningsdirektoratet har gjennomført ei skjønsmessig vurdering som mellom annet er basert på kva konsekvenser godkjenningen vil få for det offentlige skoletilbudet og hvilke behov det er for endringer.

Det er videre i godkjenningen fra Utdanningsdirektoratet satt flere vilkår som må oppfylles før skolen kan starte opp med godkjent skoledrift. Dette vil påvirke kommunen innen flere områder. Det mest omfattende endringen vil være at godkjenningen til oppstart av Fjellnær friskule betinger overtagelse av Lesjaskog skole. Dette krever vedtak om nedleggelse og overdragelse av eiendommen til friskolen. Dette er omfattende og formelle prosesser som er krevende å få gjennomført slik at friskolen også kan holde sine tidsskjemaer for å kunne starte opp fra skoleåret 26/27.

Nedleggelse av Lesjaskog skule påvirke en rekke forhold som må avklares. Kommunen må forholde seg til enhver tid gjeldende lover og regler og samtidig ta flere hensyn i prosessen.

For nødvendig fremdrift i saken er administrasjonen avhengig av en fullmakt fra kommunestyret til å gjennomføre disse prosessene så ryddig og raskt som mulig.

Kommunens bygg og eiendom

I søknaden om etablering av ny friskole på Lesjaskog, er det lagt til grunn at Fjellnær friskule får overta de eksisterende skolelokalene vederlagsfritt fra kommunen. Lesjaskog skule utgjør et relativt stort areal med en bygningsmasse på over 2 500 m², inkludert en flerbrukshall på ca. 500 m². Flerbrukshallen er en integrert del av skolelokalene, og brukes daglig som gymsal. Den er også brukt til allmenne formål og kulturhus utenom skoletid. Derfor er det et viktig spørsmål om hvordan dette tilbudet vil bli ivarettatt framover, som et likeverdig tilbud til alle innbyggere.

Det vesentligste spørsmålet er forutsetningen om gratis overføring av lokaler og eiendom. Dette kommer inn under EØS-avtalens forbud mot offentlig støtte, der kommunen som offentlig aktør må forholde seg til EØS-avtalens artikkel 61. *)

Forbudet innebærer at dersom salg av offentlig eiendom skjer til underpris, vil kjøperen få en økonomisk fordel som kan bli regnet som offentlig støtte. ESA har derfor retningslinjer for hvordan offentlige aktører bør gå frem ved salg av offentlig eiendom for å sikre at dette skjer til markedspris. Det kan enten skje gjennom en åpen budrunde, eller at det innhentes en ekstern vurdering av markedsverdien til eiendommen fra en kvalifisert, uavhengig ekspert (verditakst).

Forbudet mot offentlig støtte gjelder overfor alle typer foretak som driver en form for økonomisk aktivitet. Det finnes unntak for organisasjoner som kun ivaretar sosiale eller kulturelle funksjoner, samt amatør- og breddeidrett. Disse vil normalt ikke anses for å drive økonomisk aktivitet, og derfor ikke sett på som «foretak» i EØS-lovens forstand.

Denne problemstillingen er også drøftet med eiendomsavdelingen i Innlandet fylkeskommune som har erfaring på området, og med Abakus AS, som er Lesja kommunes rådgiver for offentlige anskaffelser (og avskaffelser). Begge bekrefter det samme som beskrevet ovenfor, men viser til at det kan finnes rom for å vurdere nedjustering av en verdi på anlegget basert på aktuelle kostnader med drift og vedlikehold, om anlegget fortsatt skal brukes til samme aktivitet (skole) eller om ny eier ikke har noe formål om fortjeneste i sine vedtekter.

Konklusjonen er at Lesjaskog skule ikke kan overdras vederlagsfritt til Fjellnær friskule, men kan selges til markedsverdi basert

på takst. Den aktuelle markedsverdien kan imidlertid vurderes etter ulike faktorer, bl.a. formålet til virksomheten, framtidige drifts- og vedlikeholdsutgifter og antatt markedsinteresse. Basert på dette kan fastsetting av pris eventuelt justeres ned til et nøkternt nivå, og danne grunnlag for en forhandling mellom partene.

Et annet moment er friskolens ønske om at en avtale skal forplikte kommunen til å ta over bygningsmassen igjen dersom friskolen skulle bli lagt ned. Lesja kommune har imidlertid for mye bygningsareal allerede (ca. det dobbelte av landsgjennomsnittet). Etter en periode med fortsatt bruk og slitasje fra andre aktører, vil det være lite interessant å ta over igjen en slik bygningsmasse, som vil bety etablering av nye og vesentlige drifts- og vedlikeholdskostnader for kommunen.

Det er likevel naturlig at en avtale inneholder en klausul om forkjøpsrett, slik at kommunen kan avgjøre spørsmålet om eventuelt tilbakekjøp på et senere tidspunkt dersom det skulle bli aktuelt. Videre må en avtale ha med vilkår om allmenn tilgang og bruk av utendørsanlegg og av kulturhuset.

Kommunedirektøren vil rekvirere takstmann snarest mulig for å kunne vurdere og dokumentere at ESAs retningslinjer blir ivarettatt. Deretter kan det utarbeides et forslag til avtale, som grunnlag for forhandlinger med Fjellnær friskule.

Andre konsekvenser for kommunen:

En grunnskole i Lesja kommune:

Lesja kommune vil ha en offentlig grunnskole, det vil være Lesja skole.

Overtallighet

En nedleggelse av grunnskoletilbudet ved Lesjaskog skole og etablering av Fjellnær friskole vil føre til overtallighet i organisasjonen. Sektorene oppvekst, helse og omsorg og teknisk vil bli berørt. Det vil for eksempel gjelde lærere og annet undervisningspersonell, renholdere, vaktmestere og helsesykepleiere.

Tidslinje

10.03. -høringssak nedleggelse av skole og avhending bygg, ekstra felles møte i livsløp- og forvaltningsutvalg

11.03 - høringssak nedleggelse av skole og avhending bygg, formannskapsmøte

19.03 - høringssak nedleggelse av skole og avhending bygg, kommunestyremøte

07.04 - politisk behandling av nedleggelse av skole og avhending bygg, livsløp- og forvaltningsutvalg

08.04 - politisk behandling av nedleggelse av skole og avhending bygg, formannskapsmøte

16.04 - politisk behandling av nedleggelse av skole og avhending bygg, kommunestyremøte

Dokumenter

Vedlegg

- 1 Vedtak om godkjenning av ny grunnskole etter privatskoleloven - Fjellnær friskule SA (org.nr. 93.pdf)

Innstilling:

Kommunedirektør ber om fullmakt til å iverksette nødvendige prosesser for nedleggelse av Lesjaskog skole.

Per Dag Hole
kommunedirektør

Kommunestyrets behandling av sak 2/2026 i møte den 05.02.2026:

Behandling

Endringsforslag 1 Fra Anna Olea Bakken (UAV2)

Kommunedirektøren får ansvar for å gjennomføre en prosess med følgende målsetting:

a. Avklare nødvendige spørsmål knyttet til eksisterende skoleanlegg på Lesjaskog og komme med forslag om en nødvendig avtale mellom Lesja kommune og Fjellnær Friskule.

Avtaleforslag legges fram for K-styre for godkjenning.

b. Gjennomføre en prosess i henhold til UDIR rundskriv av 01.08.2024 i forhold til en formell nedlegging av Lesjaskog skule. Formell sak om nedlegging av Lesjaskog skule legges fram for K-styre.

c. Det etableres en arbeidsgruppe bestående av kommunedirektør, arbeidsgruppa ved Fjellnær Friskule, ordfører + to politikere.

d. Arbeidet gjennomføres etter følgende tidslinje:

10.03. Høringssak nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, ekstra felles møte i livsløp- og forvaltningsutvalg

11.03. Høringssak nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, formannskapsmøte

19.03. Høringssak nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, kommunestyremøte

07.04. Politisk behandling av nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, livsløp- og forvaltningsutvalg

08.04. Politisk behandling av nedleggelse av skole og avhending bygg, formannskapsmøte

16.04. Politisk behandling av avtaleforslag mellom Lesja kommune og Fjellnær friskule, kommunestyremøte

18.06. Formell sak om nedlegging av Lesjaskog skule, kommunestyre

11.03. Høringssak nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, formannskapsmøte

19.03. Høringssak nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, kommunestyremøte

07.04. Politisk behandling av nedleggelse av skole og overdragelse av skolebygg, livsløp- og forvaltningsutvalg

08.04. Politisk behandling av nedleggelse av skole og avhending bygg,

formannskapsmøte 16.04. Politisk behandling av avtaleforslag mellom Lesja kommune og Fjellnær friskule, kommunestyremøte

18.06. Formell sak om nedlegging av Lesjaskog skule, kommunestyre

Voting

Endringsforslag 1 fra Anna Olea Bakken ble satt opp mot innstilling fra kommunedirektøren

Totalt 11 stemmer for kommunedirektørens innstilling, 6 stemmer for endringsforslag Anna Olea Bakken. Endringsforslaget falt.

Endringsforslag 2 Fra Anna Olea Bakken (UAV2)

1. kommunedirektøren får fullmakt til å gjennomføre en prosess for å oppnå:

- avtale om overdragelse av Lesjaskog Skule til fjellnær Friskule
- avtale om en formell nedleggelse av Lesjaskog Skule
- Det legges fram for avgjørelse i kommunestyret 16.april

2. det opprettes en arbeidsgruppe bestående av kommunedirektør, arbeidsgruppa ved fjellnær friskule, ordfører og to politikere

Voting

Endringsforslag 2 fra Anna Olea Bakken ble satt opp mot innstilling fra kommunedirektøren

Totalt 9 stemmer for kommunedirektørens innstilling, 8 stemmer for endringsforslag Anna Olea Bakken. Endringsforslaget falt.

Tilleggsforslag Fra Mariann Skotte (SP)

Tillegg til kommunedirektørens innstilling:

Lesja kommune benytter seg ikke av klageadgangen og påklager vedtaket fra Udir. Lesja kommune tar vedtaket til etterretning.

Voting

Tilleggsforslag fra Mariann Skotte vedtatt - Enstemmig

Tilleggsforslag Fra Emil Nørstebø (AP)

1. Kommunedirektøren kan forhandle om avhending, men ikke utleie, av skolebygget i tilfelle nedleggelse av Lesjaskog skule. At kommunen får reduserte driftsutgifter ved avhending skal tillegges stor vekt ved prissetting.
2. Avhending av skolebygget forutsetter nedleggelse av Lesjaskog skole.
3. Det kan ikke inngås avtaler om fremtidig økonomisk støtte til friskolen, obligatorisk tilbakekjøp av skolebygg eller gjenoppretting av offentlig skolested.

Voting

Tilleggsforslag fra Emil Nørstebø vedtatt - 10 stemmer for, 7 stemmer mot.

Vedtak

1. Kommunedirektør gis fullmakt til å iverksette nødvendige prosesser for nedleggelse av Lesjaskog skole.
2. Lesja kommune benytter seg ikke av klageadgangen og påklager vedtaket fra Udir. Lesja kommune tar vedtaket til etterretning.
3. Kommunedirektøren kan forhandle om avhending, men ikke utleie, av skolebygget i tilfelle nedleggelse av Lesjaskog skule. At kommunen får reduserte driftsutgifter ved avhending skal tillegges stor vekt ved prissetting.
4. Avhending av skolebygget forutsetter nedleggelse av Lesjaskog skole.
5. Det kan ikke inngås avtaler om fremtidig økonomisk støtte til friskolen, obligatorisk tilbakekjøp av skolebygg eller gjenoppretting av offentlig skolested.

