



DOVRE KOMMUNE

Åpen høring

Vår ref
2017/861/1/

Deres ref:

Saksbehandler
Åge Tøndevoldshagen
99693817

Dato
15.01.2018

Kunngjøring om høring og offentlig ettersyn av forslag til forskrift om feiing og tilsyn av fyringsanlegg i fritidsboliger i Lesja og Dovre kommuner

Lesja og Dovre kommuner legger med dette forslag til ny forskrift om feiing og tilsyn med fritidsboliger i Lesja og Dovre kommuner ut på høring.

Frist for innsendelse av merknader settes til onsdag 28. februar 2018.

Høringssvar merkes «Høringssvar sak 2017/861» og sendes pr epost eller skriftlig til:

postmottak@dovre.kommune.no

Dovre kommune
Kongsvegen 4
2662 Dovre

Referanser:

Forskrift om forebygging iverksatt 1. januar 2016:

- <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2015-12-17-1710>

Temaveiledning til kapittel 4 i forskrift om forebygging:

- <https://www.dsb.no/lover/brannvern-brannvesen-nodnett/tema2/temaveileder-til-kapittel-4-i-forskrift-om-brannforebygging/>

Vedlegg:

Forslag til forskrift om feiing og tilsyn av fyringsanlegg i fritidsboliger i Lesja og Dovre kommuner

Saksutredning:

Forskrift om forebygging (FOB) ble vedtatt 1. januar 2016. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 26. juni 2002 nr. 847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn (FOBTOB). Forskriften skal bidra til å redusere sannsynligheten for brann, og begrense konsekvensene brann kan få for liv, helse, miljø og materielle verdier.

Kommunen skal sørge for at røykkanaler i fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk, blir feiet ved behov. Feiingen skal utføres på en faglig tilfredsstillende måte som medfører minst mulig ulempe for eier og bruker. Etter feiingen skal feieren sørge for at all sot blir fjernet og brakt til egnet sted.

Kommunen skal sørge for at det ved behov blir ført tilsyn med fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk. Tilsynet omfatter kontroll/inspeksjon med fyringsanlegg (ildsted, matesystem, røykrør, røykløp og skorstein), røykvarslere, slokningsmateriell, rømningsveier, oppbevaring av brannfarlig vare i alle boenheter med fyringsanlegg.

Kommunen skal også sørge for at det blir ført tilsyn med fyringsanlegget etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget. Informasjon om brannvern av generell karakter og fyring spesielt, motivasjons- og holdningsskapende arbeid, samt holde oversikt over nedgravde oljetanker tilligger kommunen.

I FOB er frekvenskravene til tilsyn med særskilte brannobjekter og frekvenskravene til feiing og tilsyn med fyringsanlegg fjernet. Kravene er erstattet av bestemmelser som forplikter kommunene til å gjøre lokal vurdering av risiko og sårbarhet, planlegge å gjennomføre egnede tiltak, samt evaluere om tiltakene generelt og i enkelttilfeller har vært hensiktsmessige.

Kommunene har dermed fått større frihet til å benytte tilgjengelige ressurser der behovet er størst. Med den økte friheten følger også et større ansvar. En må i større grad enn tidligere vurdere hvor, og hvordan, ressursene skal benyttes. Det er viktig å vurdere ressursbruken i et helhetsperspektiv og ut fra en risikobetraktning. Alle fyringsanlegg skal kartlegges slik at brann- og redningsvesenet kan bruke ressursene der risikoen er størst. FOB omfatter alle bygninger, konstruksjoner og anlegg.

Risikokartlegging av fyringsanleggene skal være grunnlag for å fastsette behov, både for feiing og tilsyn. Ved fastsettelse av behov for feiing vurderer man ikke de samme kriteriene som ved fastsettelse av behov for tilsyn, og av den grunn må man gjennomføre to risikovurderinger av fyringsanleggene, det vil si at en operer med en frekvens for feiing og en annen for tilsyn.

Tidligere ble alle fyringsanlegg feiet hvert år. I dag registreres alle data om fyringsanlegg, inklusive sotmengder etter feiing og resultater fra tilsyn, i et eget fagprogram DM Brann. Med bakgrunn i innhentede data ble feiehyppheten endret for et par år tilbake til fast frekvens hvert andre år, eller oftere etter individuell vurdering. Det er ikke ønskelig å endre frekvensen på feiing ut fra følgende vurdering:

- I vårt distrikt er det en del eldre bygningsmasse som fordrer feiing oftere enn behovet er i nye eneboliger med elementskorsteiner.
- En enhetlig vurdering av behov for feiing og tilsyn er en fordel for å holde nede administrasjonskostnader og opprettholde en forutsigbar økonomi. Det har vært få klager på redusert frekvens av tjenesten relatert til gebyrordningen. Dersom frekvensen skal ned vil gebyrordningen måtte vurderes.

LDB har gjennomført tilsyn av boliger med fyringsanlegg hvert fjerde år og det kan dokumenteres at kombinasjonen hyppig feiing i kombinasjon med kvalitetsmessig god gjennomføring av tilsynet har redusert antall pipebranner, som nå er nesten fraværende.

Fra tilsynet ble iverksatt har LDB fokusert på kvalitet foran kvantitet. Det er brukt den tiden som i hvert enkelt tilfelle har vært ansett nødvendig for å gjøre en god jobb. Det betyr at fokus også har vært på andre relevante brannforebyggende tiltak. En videreføring av dagens ordning vil opprettholde muligheten for å flytte fokus over på for eksempel driftsbygninger.

Fritidsboliger omfattes av FOB. Feiing og tilsyn med fritidsboliger vil være mer ressurskrevende enn boliger, da utfordringen vil være å treffe folk hjemme, eller at det kan bekreftes at anlegget er klargjort for feiing. Det er uaktuelt å gjennomføre tilsyn basert på «du finner nøkkel under matten» prinsippet på grunn av faren for beskyldninger om tyveri, snoking mv. En må etablere gode rutiner for feiing, slik at en unngår nedsoting. Dette kan etableres gjennom godt samarbeid med hytteforeninger og tilsvarende.

Første runde med tilsyn mot fritidsboliger vil være tidkrevende ut fra den erfaringen en besitter rundt skjulte feil og mangler. Det er brukt en del ressurser de siste årene på forespørsel der en ser at det forekommer byggefeil / konstruksjonsfeil som ligger som skjulte «brannfeller». LDB har også erfart alvorlige branntilløp med samme årsak. Disse er krevende å avdekke og krever en god del administrative ressurser å følge opp.

Rådmannen mener det er fornuftig med en uendret videreføring av dagens ordning med feiing og tilsyn mot boliger, og heller legge til rette for en økonomi som gjøre det mulig å øke arbeidskapasiteten, for å ivareta forskriftskravene opp mot fritidsboliger.

FOB regulerer ikke hvordan et eventuelt gebyr skal innkreves. Det er opp til kommunen hvorvidt den ønsker å ha samme gebyrsats for alle, eller om man ønsker å differensiere størrelsen avhengig av hyppighet, fyringsanlegg, boligtype eller lignende. Kommunens samlede gebyrinntekter kan kun dekke de utgiftene kommunen har for å utføre tjenesten – det såkalte selvkostprinsippet. Det er kun anledning til å kreve gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg. Hjemmel for innkreving av gebyr finnes i brann- og eksplosjonsloven § 28:

Kommunestyret selv kan fastsette lokal forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Vedlagt er forslag til lokal forskrift om feiing og tilsyn av fyringsanlegg i fritidsboliger. Merverdiavgift tilkommer ihht gjeldende regler.

FOB skiller ikke mellom ulike typer, eller bruk av fritidsboliger. Det forventes at kommunen gjennom risikovurdering skal differensiere dette. Det er pr dato ingen kjente / registrerte branner relatert til fritidsboliger med lav standard, eller sjelden bruk (fritidsboliger f.eks på Dalsida, Lordalen mv). LDB har flere registrerte branner og branntilløp relatert til fritidsboliger av høy standard, eller hyppig bruk.

Dersom en legger en risikobetraktning til grunn for etablering av gebyrordningen bør en skille mellom fritidsboliger som er «lett» tilgjengelig om vinteren og de som ikke er det, ut fra tanken om at lett tilgang tilsvarer hyppig bruk. Dette gir en komplisert ordning å administrere med rom for diskusjon og vil kunne oppleves urettferdig. Rådmannen foreslår heller å innføre likt gebyr for alle registrerte fritidsboliger i Lesja og Dovre med bygningstypekodene:

161 – Hytter, sommerhus o.l fritidsbygning

162 – Helårsbolig som benyttes som fritidsbolig

163 – Våningshus som benyttes som fritidsbolig
171 – Seterhus, sel, rorbu o.l.

Pr dato er det ca 3380 bygninger registrert i Lesja og Dovre i nevnte bygningstyp kategorier. Dette tallet må kvalitetssikres, slik at en filtrer vekk buer og koier beliggende langt til fjells.

Basert på en skjønnsmessig vurdering av arbeidsomfang foreslår rådmannen at det lyses ut 100 % stilling som feier, samt 20 % merkantilt personell for å ivareta kravene til feiing og tilsyn av fritidsboliger. Tentativt budsjett ser slik ut:

Lønnskostnader, inkl. sosiale utgifter	655 000,-
Driftsutgifter skalert ut fra dagens budsjett	180 000,-
Gebyrinntekter	- 835 000,-
Utgifter	0,-

Fordelt på registrerte fritidsboliger gir dette et årlig gebyr på kroner 247,- / år.

Ut fra en risikobetraktning foreslås følgende prioritering ved gjennomføring av arbeidet:

1. Fritidsboliger tilknyttet helårsvei, vann og elektrisitet
2. Fritidsboliger tilknyttet helårsvei
3. Resterende fritidsboliger

Felles formannskap behandlet saken i møte den 30. november 2017, sak PS 9/2017, med følgende vedtak:

Felles Formannskap i Lesja og Dovre anbefaler kommunestyrene i Lesja og Dovre kommuner å etablere ordning med feiing og tilsyn med fyringsanlegg i fritidsboliger. Ordningen etableres med hjemmel i Forskrift om brannforebygging (FOR-2015-12-17-1710) § 17.

1. *Ordningen omfatter alle fritidsboliger registrert som bygningstypekode 161, 162, 163 og 171. Disse ilegges årlig gebyr for feiing og tilsyn med fyringsanlegg med hjemmel i Brann- og eksplosjonsvernloven § 28.*
2. *Med bakgrunn i vurdering av arbeidsomfang utlyses det 100 % stilling som feier og 20 % stilling som merkantilt personell.*
3. *Årlig gebyr for feiing og tilsyn med fyringsanlegg fastsettes etter selvkostprinsippet.*
4. *Forslag til Forskrift om feiing og tilsyn av fyringsanlegg i fritidsboliger i xx kommune, Oppland sendes ut på høring med frist for innspill xx mm åå.*

Med hilsen



Åge Tøndevoldshagen
Brannsjef